

BCG



Рабочая встреча №3 по формированию дорожных карт инициатив

Рабочая группа: "Упрощение процедур получения
разрешений на строительство"

20 Марта 2012 г., Москва

THE BOSTON CONSULTING GROUP

Повестка встречи

Рабочая группа " Упрощение процедур получения разрешений на строительство"

Повестка	Время	Ожидаемый результат
1 Статус	<ul style="list-style-type: none">• 15 минут• АСИ и ВСГ	<ul style="list-style-type: none">• Статус предоставления материалов участниками рабочей группы• Статус заполнения дорожной карты
2 Брэйнсторминг	<ul style="list-style-type: none">• 20 минут - ВСГ• 60 минут• 10 минут - ВСГ	<ul style="list-style-type: none">• Обсуждение 1-ой версии плана мероприятий• Обсуждение детального плана каждого мероприятия• Обсуждение паспорта инициативы
3 Вопросы и ответы Всемирному Банку	<ul style="list-style-type: none">• 10 минут• Представитель ВБ и участники РГ	<ul style="list-style-type: none">• Вопросы и ответы по методологии Всемирного Банка при составлении рейтинга Doing Business
4 Дальнейшие шаги	<ul style="list-style-type: none">• 5 минут• Руководитель РГ	<ul style="list-style-type: none">• Экспертиза мероприятий• Анкета по эффект по методике ВБ• Совместное заседание с рабочей группой "Энергетика" для синхронизации позиций

Протокол встречи от 13.03.2012

	Задача	Ответственный	Срок	
1	Предоставить участникам рабочей группе презентацию и предложения участников с круглого стола КЭФ и разослать материалы и предложения участникам, полученные после 12.03	АСИ	20.03.2012	✓
2	Подготовить и предоставить на рассмотрение участникам рабочей группы проекты нормативных документов по сокращению сроков получения разрешения на строительство (исключение дублирующих процедур, промышленная безопасность, функции Ростехнадзора в рамках ПП РФ №1372)	Бритиш Американ Тобакко Россия	22.03.2012	✗
3	Подготовить и предоставить на рассмотрение участникам рабочей группы проект изменений земельного кодекса, в части необходимости изменения целевого назначения участка при осуществлении строительных работ на территории действующего предприятия	Рено	22.03.2012	✗
4	Подготовить и предоставить на рассмотрение участникам рабочей группы анализ потенциала по сокращению нормативной продолжительности отдельных процедур	НОСТРОЙ	20.03.2012	✗
5	Подготовить и предоставить на рассмотрение участникам рабочей группы предложения по уточнению действующего законодательства в части функций Стройнадзора	Система-Галс Девелопмент	16.03.2012	✓
6	Подготовить и предоставить на рассмотрение участникам рабочей группы проект поправок в земельный кодекс в части регламентации процедуры предоставления земельных участков	Ренова-СтройГруп	20.03.2012	✗

План-график внедрения мероприятий Инициативы



Описание мероприятия

Подготовка документов территориального планирования

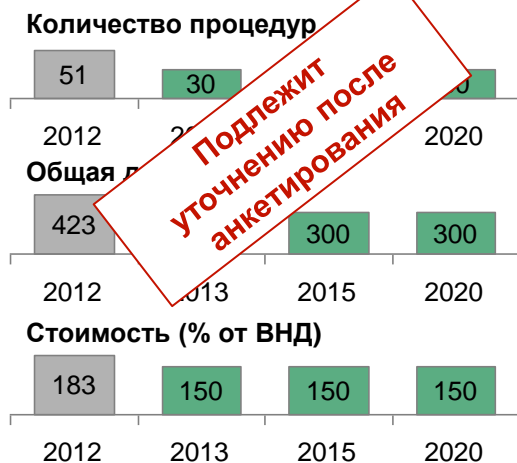
Цели мероприятия

- Обеспечить готовность строительного рынка к введению уведомительной процедуры начала строительства

Ответственное лицо

- АСИ

Основные показатели



Входящие проекты мероприятия

- Создание инициативной группы для взаимодействия с рабочей группой Козака Д.Н.
- Подготовка и принятие документов территориального планирования – 1-ая волна
- Подготовка и принятие документов территориального планирования – 2-ая волна

Отв. лицо

АСИ

Подлежит
уточнению

06.2012

Регионы

12.2012

Регионы

12.2013

Изменения в законодательстве

- нет

Описание мероприятия

Запуск уведомительной процедуры

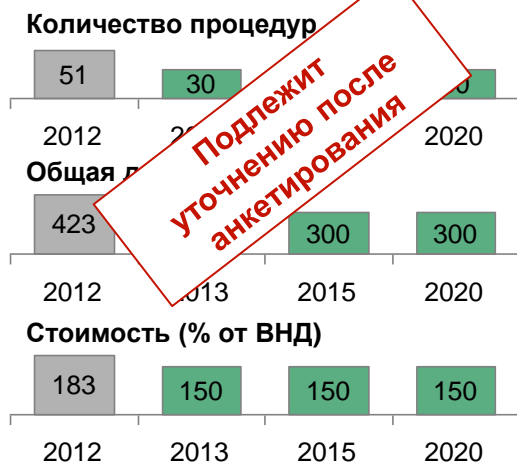
Цели мероприятия

- Существенное сокращение сроков подготовки к началу строительства
- Снижение коррупционной емкости процедуры

Ответственное лицо

- МЭР РФ

Основные показатели



Входящие проекты мероприятия

- Разработка процедур и механизмов уведомительного порядка, в т.ч. контроля за строительством

Отв. лицо

Срок

МЭР РФ

08.2013

- Анализ нормативно-правовой базы и определение круга НПА подлежащих изменению

МЭР РФ

11.2013

- Внесение изменений в НПА

МЭР РФ

05.2014

- Внедрение службы одного окна и тонкая настройка

МЭР РФ

09.2014

- Изучение опыта, работа над ошибками

МЭР РФ

12.2014

- Тиражирование системы на остальные регионы РФ

МЭР РФ

12.2015

Изменения в законодательстве

- Изменения для запуска уведомительной процедуры

Описание мероприятия

Введение режима одного окна

Цели мероприятия

- Упростить взаимодействие бизнеса с органам гос. власти при получении разрешения
- Ускорить получение разрешения

Ответственное лицо

- МЭР РФ

Основные показатели



Входящие проекты мероприятия

- Выбор пилотных регионов для внедрения службы одного окна
- Разработка процедур и механизмов взаимодействия органа "одного окна" с бизнесом и другими органами гос. и муниципальной власти для пилотных регионов
- Анализ нормативно-правовой базы и определение круга НПА подлежащих изменению
- Внесение изменений в НПА
- Внедрение службы одного окна и тонкая настройка
- Изучение опыта, работа над ошибками
- Тиражирование системы на остальные регионы РФ

Отв. лицо

МЭР
РФ/регион
ы РФ

Срок

02.2013

05.2013

07.2013

01.2014

04.2014

10.2014

12.2015

Изменения в законодательстве

- Изменения для введения процедуры одного окна

*Необходимо
заполнить*

Описание мероприятия

4

Введение исчерпывающего перечня документов, требуемых для получения разрешения на строительство

Цели мероприятия

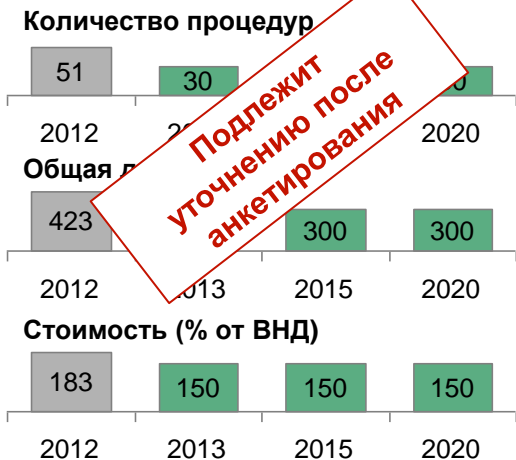
- Снижение сроков подготовки пакета документов для получения разрешения на строительство
- Снижение коррупционной емкости процедуры

Ответственное лицо

- МЭР РФ

Подлежит уточнению

Основные показатели



Подлежит уточнению после анкетирования

Входящие проекты мероприятия

- Разработать проект изменений к Градостроительному кодексу РФ
- Разработать проект изменений к Административному кодексу РФ
- Внести соответствующие изменения в законодательство

Отв. лицо

МЭР РФ 04.2012
МЭР РФ 04.2012
МЭР РФ 10.2012

Подлежит уточнению

Изменения в законодательстве

- ГК РФ: устранение отсылочной нормы, позволяющей требовать дополнительные документы
- АК РФ: ответственность должностного лица за нарушение нормы ГК РФ
 - мера ответственности: штраф, лишние права занимать данную должность

Описание мероприятия

Упрощения промышленного строительства на собственной территории

Цели мероприятия

- Кардинальное упрощение строительства новых сооружений на собственной промышленной территории

Ответственное лицо

- МЭР РФ

Основные показатели



Входящие проекты мероприятия

- Разработка упрощенного порядка строительства новых сооружений на собственной промышленной территории
- Согласование с ФОИВами
- Внесение изменений в законодательство

Отв. лицо

МЭР РФ

Срок

06.2012

МЭР РФ

09.2012

МЭР РФ

03.2013

Изменения в законодательстве

- Предлагаемые меры по упрощению порядка строительства

Необходимо заполнить

Описание мероприятия

Создание единой системы раскрытия информации

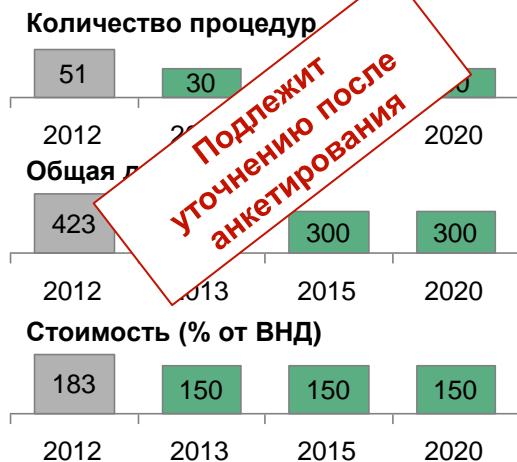
Цели мероприятия

- Повышение прозрачности и обеспечение равного доступа к ресурсам на строительном рынке

Ответственное лицо

- МЭР РФ

Основные показатели



Входящие проекты мероприятия

- Принятие законодательства, обязывающего регионы раскрывать информацию
- Выбор пилотных регионов для внедрения
- Создание и оцифровка контента
 - Документы территориального планирования
 - Реестр инвестпроектов
 - Информация по срокам получения разрешений, и т.п.

Отв. лицо

Срок

МЭР РФ 12.2013

МЭР РФ 02.2013

Регионы 12.2013

• Создание он-лайн платформы и наполнение контентом МЭР РФ 12.2013

• Создание рейтинга регионов РФ на основании получаемых данных МЭР РФ 03.2014

• Улучшение платформы и расширение контента МЭР РФ 12.2015

Изменения в законодательстве

- Положения обязывающие регионы раскрывать информацию

Описание мероприятия

Создание единых стандартов проведения торгов земельными участками

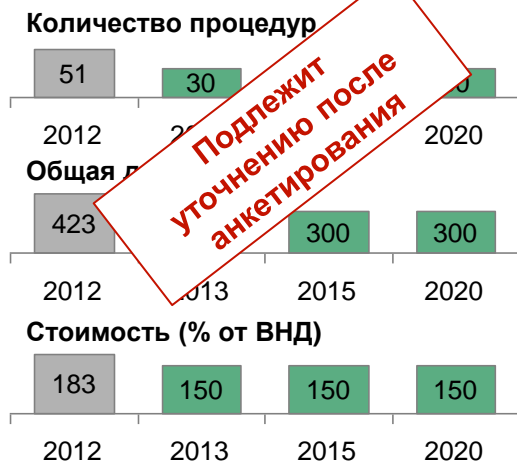
Цели мероприятия

- Повышение прозрачности и обеспечение равного доступа к ресурсам на строительном рынке

Ответственное лицо

- МЭР РФ

Основные показатели



Входящие проекты мероприятия

- Разработка единых стандартов торгов
- Принятие изменений к законодательству
- Внедрение системы и мониторинг отклонений

Отв. лицо

МЭР РФ

Срок

04.2013

МЭР РФ

10.2013

МЭР РФ

12.2014

Изменения в законодательстве

- Изменение регулирующие проведение торгов

Необходимо
заполнить

Описание мероприятия

Внедрение электронного документооборота

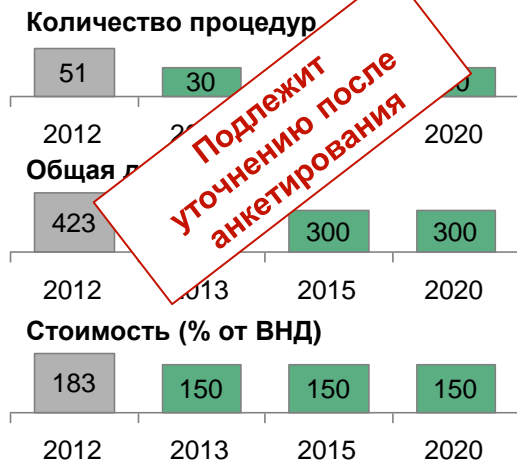
Цели мероприятия

- Повышение прозрачности и обеспечение равного доступа к ресурсам на строительном рынке

Ответственное лицо

- МЭР РФ

Основные показатели



Входящие проекты мероприятия

- Выбор пилотных регионов для внедрения

Отв. лицо

МЭР РФ

Срок

04.2013

- Разработка унифицированной системы электронного документооборота
 - Создание ИТ платформы
 - Создание новых форм документов
 - Оснащение участвующих органов гос. власти ЭЦП, оборудованием программным обеспечением

МЭР РФ

10.2013

- Внедрение системы и тонкая настройка

Регионы/
МЭР РФ

12.2014

- Тиражирование на остальные регионы РФ

Регионы/
МЭР РФ

Изменения в законодательстве

- Законодательство регулирующее электронный документооборот

Описание мероприятия

Сокращение перечня документов для получения разрешения на строительство

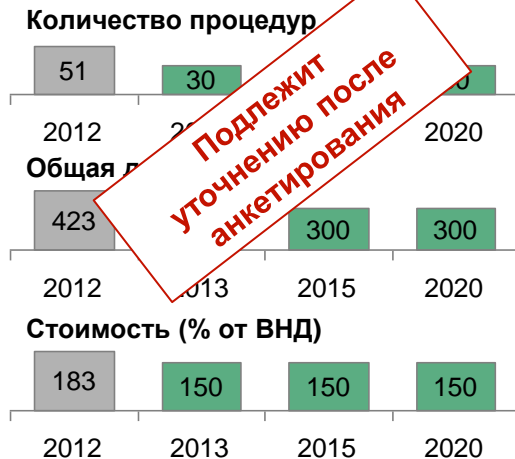
Цели мероприятия

- Упрощение и снижение сроков получения разрешений на строительство

Ответственное лицо

- МЭР РФ

Основные показатели



Входящие проекты мероприятия

Входящие проекты мероприятия	Отв. лицо	Срок
Анализ текущего перечня документов и выявление излишних	МЭР РФ	08.2012
Согласование с ФОИВами	МЭР РФ	12.2012
Принятие изменений к Градостроительному кодексу РФ	Регионы/ МЭР РФ	06.2013
Анализ результатов, выявление дальнейшего потенциала для сокращения перечня документов	МЭР РФ	12.2013
Вторая волна сокращения перечня документов	МЭР РФ	12.2014
Третья волна сокращения перечня документов	МЭР РФ	12.2015

Подлежит уточнению

Изменения в законодательстве

- Документы, которые можно сократить
- Необходимо заполнить*

Описание мероприятия

Актуализация СНиПов, СанПиНов и требований в проектной документации

Цели мероприятия

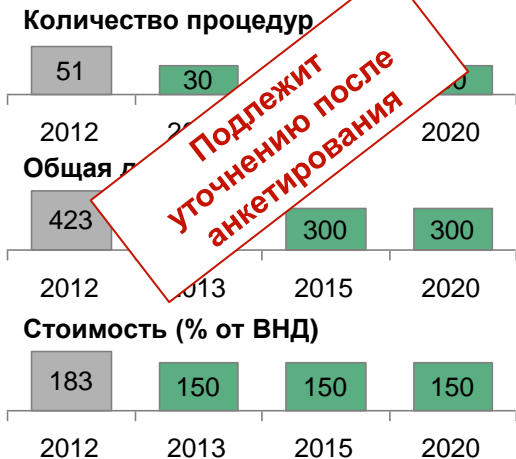
- Приведение регулирующей документации в соответствие с современным состоянием строительных технологий
- Снижение коррупционной составляющей

Ответственное лицо

- МЭР РФ

Подлежит уточнению

Основные показатели



Подлежит уточнению после анкетирования

Входящие проекты мероприятия

Входящие проекты мероприятия	Отв. лицо	Срок
• Анализ массива регулирующей документации и определение документов, требующих актуализации	МЭР РФ	08.2012
• Разработка проектов изменений к данным документам/новых редакций/решений об отмене	МЭР РФ/профильные ФОИВы	12.2012
• Принятие изменений к документации	Регионы/МЭР РФ	06.2013

Подлежит уточнению

Изменения в законодательстве

- Предлагаемые регулирующие документы для первоочередного пересмотра

Необходимо дополнить

Первая версия паспорта инициатив

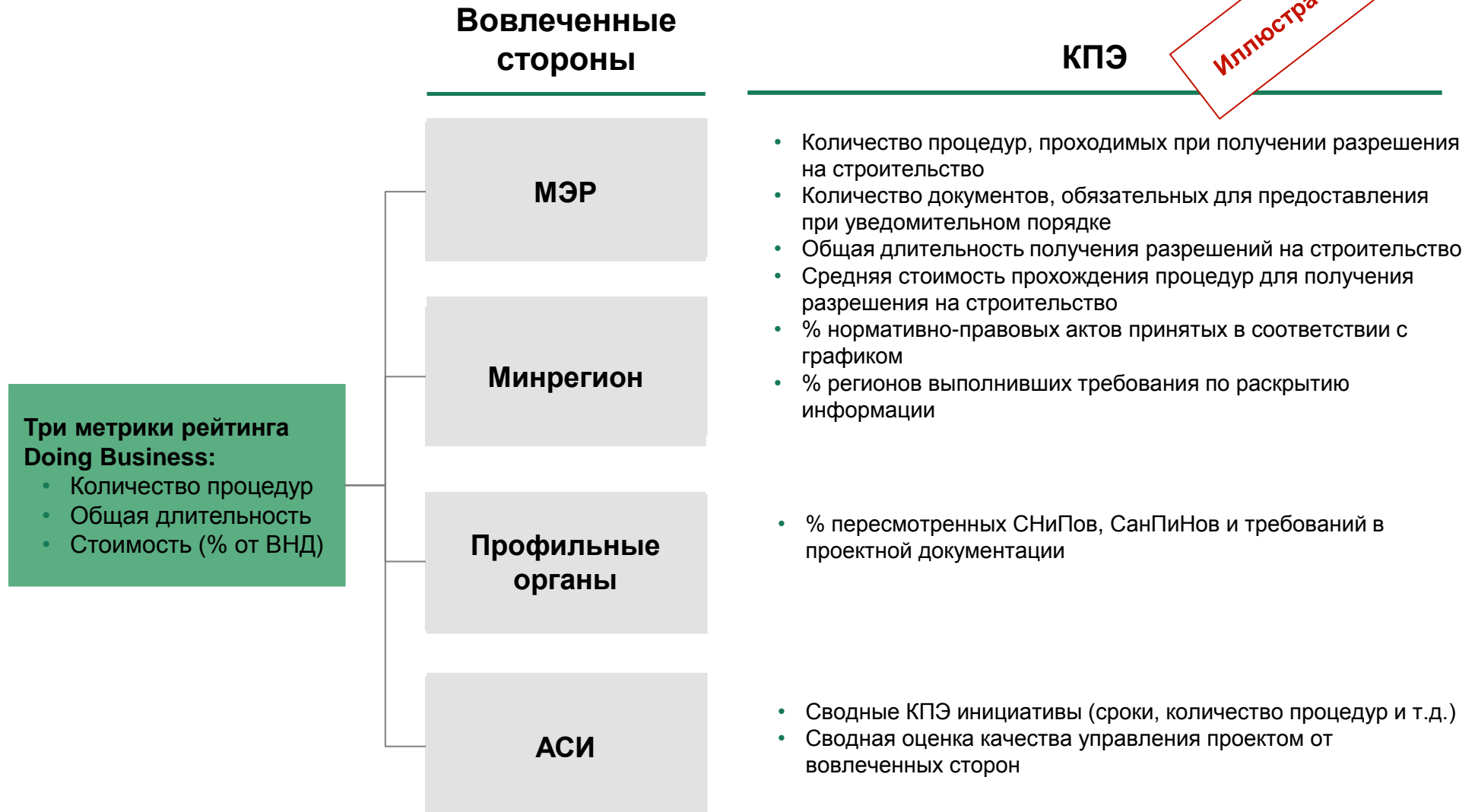
Упрощение процедур получения разрешений на строительство



Описание	Название	Упрощение процедур получения разрешений на строительство		Результаты (контрольные показатели и их целевые значения)	Текущие																							
	Описание	Упрощение, ускорение и удешевление процедуры получения разрешения на капитальное строительство			2013	2015	2020																					
	Цель	Войти в состав лучших 20 стран по показателю "получение разрешения на строительство" по рейтингу Doing business (World bank)																										
Структура	Вовлеченные стороны	<ul style="list-style-type: none"> Реальный бизнес Ассоциации потребителей Минэкономразвития Минрегион Ростехнадзор Госстройнадзор Роспотребнадзор Муниципалитеты 	Мероприятия	<ol style="list-style-type: none"> Подготовка документов территориального планирования Запуск уведомительной процедуры Введение режима одного окна Введение исчерпывающего перечня документов, требуемых для получения разрешения на строительство Упрощение промышленного строительства Создание единой системы раскрытия информации Создание единых стандартов проведения торгов земельными участками Внедрение электронного документооборота Сокращение перечня документов для получения разрешения на строительство Актуализация СНиПов, СанПиНов и требований в проектной документации 	<table border="1"> <tr> <td>• Общая позиция в рейтинге</td> <td>178</td> <td>100</td> <td>50</td> <td>20</td> </tr> <tr> <td>– Количество процедур</td> <td>51</td> <td>15</td> <td>12</td> <td>7</td> </tr> <tr> <td>– Общая длительность</td> <td>423 дн</td> <td>255 дн</td> <td>145 дн</td> <td>35 дн</td> </tr> <tr> <td>– Стоимость (% от ВВП)</td> <td>183,8</td> <td>150</td> <td>100</td> <td>70</td> </tr> </table>				• Общая позиция в рейтинге	178	100	50	20	– Количество процедур	51	15	12	7	– Общая длительность	423 дн	255 дн	145 дн	35 дн	– Стоимость (% от ВВП)	183,8	150	100	70
					• Общая позиция в рейтинге	178	100	50	20																			
– Количество процедур	51	15	12	7																								
– Общая длительность	423 дн	255 дн	145 дн	35 дн																								
– Стоимость (% от ВВП)	183,8	150	100	70																								
Внедрение	График	<u>Основные фазы реализации инициативы:</u> <ul style="list-style-type: none"> 2012 – Первая волна – "быстрые победы" 2013 – Пилотное внедрение 2014 – 2015 – Полное внедрение 		Законодательство	<ul style="list-style-type: none"> Градостроительный кодекс Земельный кодекс Административный кодекс Процедуры ФОИВов (Минрегион, МЕР) СНиПы, СанПиНы, проектная документация 																							
	Потребность в ресурсах	<u>Инвестиции (объем и описание)</u> <ul style="list-style-type: none"> Создание системы электронного документооборота и портала раскрытия информации Актуализация территориального планирования 							<u>Прочие</u> <ul style="list-style-type: none"> Требуется административная поддержка 																			
	Риски	<ul style="list-style-type: none"> Снижение качества строительства из-за упрощения технических норм Трудности трансляции реформы с федерального уровня в регионы 																										

Необходимо сформировать общий перечень ответственных лиц и поставить КПЭ

Иллюстративно



Вопросы и ответы мировому банку

- Какова методология расчета основных показателей исследования?
 - Количество процедур
 - Общая длительность
 - Стоимость (% от ВНД)
- Как построить работу чтобы обеспечить максимальный рост в рейтинге?
- Другие вопросы...

Дальнейшие шаги

- Назначение ответственных за экспертизу Описаний мероприятий
- Заполнение и анализ результатов анкеты по оценке влияния мероприятия на показатели ВБ
- Совместное заседание с рабочей группой "Энергетика" для синхронизации позиций